

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Stichting Wakker Dier



directie Strategie

divisie Juridische Zaken
team Bezwaar en Beroep

Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Inlichtingen bij



Onze referentie
2021-0055003

Bijlagen

Wet- en regelgeving
2 x voornemen tot
handhavingsbesluit

Datum: 10 juni 2021

Betreft: beslissing op bezwaar inzake buiten behandelingstelling
Handhavingsverzoek

Geachte Stichting,

In de uitspraak van 29 april 2021¹ heeft de voorzieningenrechter van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) mij opgedragen te gaan onderzoeken of drie pluimveeservicebedrijven, zoals genoemd in uw verzoek tot handhaving van 10 december 2020, bij het vangen van kippen Verordening (EG) nr. 1/2005 (de Transportverordening) overtreden. Na dit onderzoek dien ik te beslissen of handhavend moet worden opgetreden tegen deze pluimveeservicebedrijven.

In het licht bezien van deze uitspraak van de voorzieningenrechter heb ik mijn beslissing van 5 februari 2021 op uw handhavingsverzoek opnieuw beoordeeld. In deze brief vindt u mijn beslissing op uw bezwaarschrift en de motivering hiervan. Aan het einde van deze brief staat hoe u beroep kunt aantekenen tegen deze beslissing. In de bijlage vindt u de artikelen waarop de beslissing gebaseerd is.

Beslissing

Ik verklaar uw bezwaarschrift gegrond. Ik herroep het bestreden besluit en treedt wel handhavend op tegen de pluimveeservicebedrijven.

Proceskostenvergoeding

Ik wijs uw verzoek om proceskostenvergoeding toe. Op grond van het Besluit proceskosten bestuursrecht is dit een bedrag van € 534,-.

Het verloop van de procedure

Op 10 december 2020 heeft u een handhavingsverzoek ingediend ten aanzien van drie bedrijven, te weten:

In het handhavingsverzoek heeft u mij verzocht om handhavend op te treden tegen het optillen van kippen aan de poten bij het vangen. Hierdoor wordt volgens u gehandeld in strijd met de Transportverordening. Bij besluit van 5 februari 2021 heb ik uw op 6 januari 2021 aangevulde verzoek buiten behandeling gesteld

¹ CBb 29 april 2021, ECLI:NL:CBB:2021:454

omdat de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van uw aanvraag.

U hebt op 5 maart 2021 bezwaar aangetekend tegen dit besluit. U hebt tevens de voorzieningenrechter van het CBb verzocht een voorlopige voorziening te treffen. Op 29 april 2021 heeft de voorzieningenrechter besloten zoals in de eerste alinea beschreven.

Bij e-mail van 7 juni 2021 hebt u aangegeven af te zien van het recht op mondelinge toelichting op uw bezwaren.

directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Bezwaar en Beroep

Datum
10 juni 2021

Onze referentie
2021-0055003

De aangevoerde bezwaargronden

U hebt in uw bezwaarschrift aangegeven het niet eens te zijn met de genomen beslissing. Samengevat komt het er op neer dat u voldoende gegevens hebt aangeleverd op basis waarvan tot nader onderzoek overgegaan kan worden. De Transportverordening kent een duidelijke norm en u hebt door middel van de aangeleverde informatie het bestaan van de overtreding voldoende aannemelijk gemaakt.

De beoordeling van de bezwaargronden

Kern van het geschil is of ik op basis van uw verzoek gehouden ben te onderzoeken of de drie genoemde bedrijven de Transportverordening overtreden bij het vangen van kippen en bij constatering van die overtredingen gehouden ben handhavend op te treden. In het navolgende schets ik het wettelijk kader waaraan ik heb getoetst of sprake is van een overtreding. Vervolgens ga ik in op de door u aangevoerde gronden.

1. Wettelijk kader

In punt 1.8, aanhef en onder d van bijlage I van de Transportverordening is bepaald dat het verboden is dieren bij kop, oren, horens, *poten*, staart of vacht op te tillen of voort te trekken, of ze zodanig te behandelen dat het hun onnodige pijn of onnodig lijden berokkent.

2. Uw bezwaargronden

De voorzieningenrechter heeft mij opgedragen te gaan onderzoeken of de drie pluimveeservicebedrijven, zoals genoemd in uw verzoek tot handhaving, bij het vangen van kippen de Transportverordening overtreden. Na dit onderzoek kan ik oordelen of er sprake is van een overtreding en dien ik te beslissen of handhavend moet worden opgetreden tegen deze pluimveeservicebedrijven.

Met bovenstaande overwegingen van de voorzieningenrechter is het een gegeven dat uw bezwaargronden doel treffen.

Ik ben dan ook overgegaan tot een onderzoek naar de vangmethoden van de drie door u genoemde pluimveeservicebedrijven. Tijdens dit onderzoek zijn overtredingen geconstateerd. De resultaten van dit onderzoek, een omschrijving van de geconstateerde overtredingen, treft u bijgaand aan in twee voornemens tot het opleggen van een boete. Ten tijde van het schrijven van dit besluit was het rapport van bevindingen ten aanzien van het derde bedrijf [REDACTED] [REDACTED] nog niet afgerond. U

ontvangt dat rapport, tezamen met een voornemen tot het opleggen van een boete, zodra dat gereed is.

3. Beginselplicht tot handhaving

Nu sprake is van een overtreding van de Transportverordening dien ik, gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, handhavend op te treden. Slechts onder bijzondere omstandigheden heb ik de discretionaire bevoegdheid om af te zien van handhaving. Dit kan zich voordoen, indien concreet zicht op legalisering bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat in verband daarmee van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Ambtshalve zijn mij geen feiten en omstandigheden bekend die het afzien van handhaving rechtvaardigen. Nu sprake is van overtredingen van de Transportverordening ben ik in beginsel, conform mijn specifieke interventiebeleid IB02-SPEC17 Dierenwelzijn tijdens transport, gehouden om handhavend op te treden. Middels de twee bijgevoegde voornemens tot het opleggen van een boete, waarin de overtredingen worden beschreven, wordt handhavend opgetreden tegen twee pluimveeservicebedrijven.

directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Bezwaar en Beroep

Datum
10 juni 2021

Onze referentie
2021-0055003

Proceskostenvergoeding

Op grond van artikel 7:15, tweede lid, van de Awb worden de kosten die de belanghebbende in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, door het bestuursorgaan uitsluitend vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Nu daarvan sprake is, heeft u recht op een proceskostenvergoeding.

Krachtens lid 4 van voornoemd artikel worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld over de kosten waarop de vergoeding uitsluitend betrekking kan hebben en over de wijze waarop het bedrag van de kosten wordt vastgesteld. Dit komt tot uiting in het Besluit proceskosten bestuursrecht (hierna: Bpb).

Op grond van artikel 1 sub a Bpb worden in het kader van artikel 7:15 van de Awb onder meer de kosten van een door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand - derhalve advocaten en andere professionele rechtsbijstandverleners - als proceskosten aangemerkt.

Ik vergoed de kosten tot een bedrag van € 534,- vanwege het indienen van het bezwaarschrift. Ik acht de zaak van gemiddeld gewicht. Dit bedrag wordt binnen zes weken na dagtekening van deze brief overgemaakt.

Belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde-belanghebbenden toe die bij deze procedure betrokken zijn. Dat zijn [REDACTED]

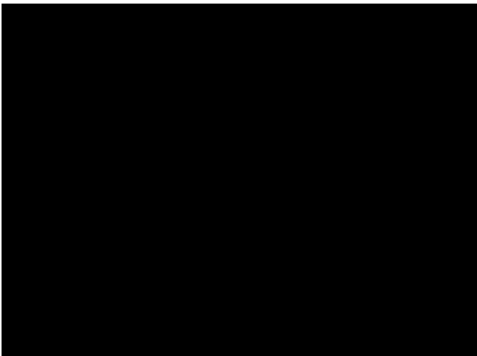
Vragen

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep . Heeft u liever telefonisch contact met de NVWA? Dan kunt u bellen met Team Bezwaar en

Beroep op: 088 – 223 0961. Geef tijdens het gesprek aan dat u de behandelaar van uw bezwaarschrift wilt spreken en houdt onze referentie bij de hand.

Hoogachtend,

de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Hoofd van de Divisie Juridische Zaken van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Bezwaar en Beroep

Datum
10 juni 2021

Onze referentie
2021-0055003

Beroepsmogelijkheid

Als u zich niet kunt verenigen met dit besluit, kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit een beroepschrift indienen. Het beroepschrift dient conform artikel 6:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht schriftelijk te worden ingediend en dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift indient;
- de omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt;
- de gronden van het beroep;
- uw handtekening.

Het verdient aanbeveling om een afschrift van dit besluit mee te sturen. Stuur het beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA Den Haag. Voor de behandeling van het beroep brengt het College aan u een bedrag in rekening.

In sommige situaties kunt u digitaal beroep instellen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Let wel: het instellen van beroep schort de werking van dit besluit niet op.

Bijlage: Regelgeving

Verordening (EG) nr. 1/2005 van de Raad van 22 december 2004 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten en tot wijziging van de Richtlijnen 64/432/EEG en 93/119/EG en van Verordening (EG) nr. 1255/97

directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Bezwaar en Beroep

Datum
10 juni 2021

Onze referentie
2021-0055003

Artikel 8

1. De houders van dieren op de plaats van vertrek, overlading of bestemming zorgen ervoor dat de technische voorschriften van bijlage I, hoofdstuk I, en hoofdstuk III, afdeling 1 met betrekking tot het vervoer van dieren nageleefd worden.

Bijlage I

1.8. Het is verboden:

(...)

d) dieren bij kop, oren, horens, poten, staart of vacht op te tillen of voort te trekken, of ze zodanig te behandelen dat het hun onnodige pijn of onnodig lijden berokkent.

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 3:2

Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

Artikel 7:15

1 Voor de behandeling van het bezwaar is geen recht verschuldigd.

2 De kosten, die de belanghebbende in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, worden door het bestuursorgaan uitsluitend vergoed op verzoek van de belanghebbende voorzover het bestreden besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid.

3 Het verzoek wordt gedaan voordat het bestuursorgaan op het bezwaar heeft beslist. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek bij de beslissing op het bezwaar.

4 Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de kosten waarop de vergoeding uitsluitend betrekking kan hebben en over de wijze waarop het bedrag van de kosten wordt vastgesteld.

5 Indien aan de belanghebbende in verband met het bezwaar een toevoeging is verleend op grond van de [Wet op de rechtsbijstand](#), betaalt het bestuursorgaan de toe te kennen vergoeding aan de rechtsbijstandverlener. De rechtsbijstandverlener stelt de belanghebbende zoveel mogelijk schadeloos voor de door deze voldane eigen bijdrage. De rechtsbijstandverlener doet aan de Raad voor rechtsbijstand opgave van een kostenvergoeding door het bestuursorgaan.

directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Bezwaar en Beroep

Datum
10 juni 2021

Onze referentie
2021-0055003